

四川近半年办理304件公益诉讼案 行政公益诉讼超九成





1月2日上午11点过，广安市岳池县白庙镇泽华农场上空，一架无人机正在盘旋。

这是岳池县检察院用来回访取证的利器。很快，农场各个角落的实时画面出现在检察官的手机上。“我们在办理一起涉环保的公益诉讼案件，如果行政机关履职到位，生态环境得到恢复，就可以结案。如发现行政部门怠职，检察院

可能就会提起公益诉讼。”该案的承办检察官曾英说。

这是四川检察机关开展公益诉讼的一个细小片段。数据显示，自去年7月，公益诉讼作为检察院的新职能正式在全国推开后，四川已办理了304件公益诉讼。作为推进法治政府建设的一项重要举措，公益诉讼跟大家息息相关。2018年伊始，华西都市报-封面新闻记者来到具体办理公益诉讼的基层检察院，详解我省公益诉讼到底是如何办理的。

探索之路

2014年10月

党的十八届四中全会明确提出，探索建立检察机关提起公益诉讼制度。

2015年7月

十二届全国人大常委会第十五次会议通过决定，授权最高检在北京等13个省区市开展为期两年的检察机关提起公益诉讼试点。

2017年6月27日

经过两年试点和充分调研后，全国人大常委会第二十八次会议通过修改民事诉讼法、行政诉讼法的决定，正式建立检察机关提起公益诉讼制度。

2017年7月1日

全国检察机关正式提起公益诉讼工作，四川检察机关正式办理公益诉讼案件。

2017年11月22日

最高人民检察院审批，同意由通江县检察院起诉巴中通江县至诚镇政府，这是四川省法院受理的首例行政公益诉讼案件。

名词解释

公益诉讼

公益诉讼，包括民事公益诉讼和行政公益诉讼，这是按照适用的诉讼法的性质或者被诉对象（客体）的不同划分。诉讼法理论认为，利益受到了损害，受害者就有权向法院起诉，请求司法救济。其中，在生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让等四大领域，由检察院等特定机关开展行政公益诉讼。



1月2日，岳池县白庙镇。曾经造成污染的养牛场。

A

新职能

去年7月启动，通江办理全省首例行政公益诉讼

去年12月23日，四川省人民检察院通报了全省首例行政公益诉讼案件。巴中通江县至诚镇因将生活垃圾倾倒在河边，检察院发现后发出《检察建议书》，但镇政府处置不力，生态环境未得到有效修复。去年11月22日，经最高人民检察院审批，同意由通江县检察院提起行政公益诉讼。目前，通江县人民法院已受理此案。

公益诉讼，是检察机关一个新的职能，起步于2014年。三年多来，公益诉讼经历了从无到有，从探索、试点、实施，到如今遍地开花的法治历程。2015年以前，对于一些损害国家利益和社会公共利益案件，很多都无人提起诉讼，而公益诉讼有效填补了这一空白。

“最初提出检察院提起公益诉讼是在2014年。”四川省人民检察院民事行政检察处副处长吴华斌说，2014年10月，党的十八届四中全会明确提出，探索建立检察机关提起公益诉讼制度。

2015年7月，十二届全国人大常委会第十五次会议通过决定，授权最高检在北京等13个省区市开展为期两年的检察机关提起公益诉讼试点。

经过两年试点和充分调研，去年6月27日，全国人大常委会第二十八次会议通过修改民事诉讼法、行政诉讼法的决定，正式建立检察机关提起公益诉讼制度。7月1日，全国检察机关正式提起公益诉讼工作。

“四川省检察机关就是在这个时候开始正式办理公益诉讼的。”吴华斌说，最新数据显示：截至去年12月25日，四川全省检察机关共办理公益诉讼304件，其中，行政公益诉讼286件，占比94%。

B

新机制

直击公益诉讼，检方动用无人机调查排污案

1月2日，记者来到较早试水公益诉讼的岳池县检察院，完整记录了他们办理一起涉环境保护的公益诉讼案件的经过。

上午11点过，在岳池县白庙镇泽华农场，一辆检察院的警车停了下来。3位检察官准备完毕后，一架无人机升空，用摄像头俯瞰着农场的各个角落。很快，实时画面出现在了检察官的手机上。“牛粪进行了干湿分离，环境也好了。”承办检察官曾英和同事低声讨论着。

几个月前，曾英无意中听到这个农场严重污染周边环境的情况，随即前来调查取证。“那次来，农场周边的农田、水泥路上都是牛粪，蚊虫乱飞，还没进入这个村子，就能闻到臭味。”多次取证发现，该农场废物未经处理，直接向周边倾倒，造成环境污染，严重影响了周围群众生活。而相关职能部门和乡政府存在怠于监管的违法行为。

岳池县检察院随即启动了公益诉讼诉前程序，向相关部门发出检察建议。之后，在多个部门的监督下，泽华农场进行了整改。“这次我们来，就是用无人机取证农场是否按照要求进行了整改，这也是公益诉讼的诉前程序。”曾英说，如果环境得到了恢复，公益不再受损，根据办案有关规定，可以结案。若发现行政部门仍存在怠职行为，检察院可能会提起公益诉讼。从调查的情况来看，环保部门、畜牧部门和白庙镇政府履职有力，农场的整改比较到位。

32份检察建议，多部门联动治理养殖污染

这起案件，岳池县检察院共发出32份检察建议，其中一份送达岳池县环保局副局长常晓飞手中。“我是学法律的，看到这份检察建议，就意识到了问题的严重性。”常晓飞说，他当即问执法大队为什么没有掌握这一线索。

“确实没有接到相关举报。”执法大队杨兰林回答。

“马上查！”常晓飞下令。

经调查，环保部门发现该农场虽有环评，但并未按照环评要求实施。“未按要求配置干湿分离设备、沼气池不达标且未投入使用、牛粪堆码间不足。”杨兰林说，执法人员很快查明了存在的问题。

调查结束后，环保部门对该农场下达行政处罚决定书：罚款8万，限期整改。

下达处罚决定书后，环保、畜牧等部门随即开展了一次覆盖全县农场、养殖场的整治行动。“我们又发现了20多家养殖场存在环境问题。”常晓飞说，环保工作以前总是靠各个部门单打独斗，效果有限，这次从点到面的环境治理，多亏检察院发现线索，并出面进行协调。通过这次联合行动，环保部门还与检察院建立了案件信息共享制度、重大疑难问题例会制度。

“环保等行政部门办理的案子，我们可以随时调取。”岳池县人民检察院副检察长唐波说，这种机制的建立，能有效推动行政部门依法行政，也有利于推进法治政府建设。

农场老板张琼华说，虽然被罚了8万元，但对牛粪规范化处理后，一个农林公司找上门，用封闭罐车将牛粪拉走，“200元一吨，算下来一年可以卖10万元。”

C

新做法

广安打造公益诉讼大数据平台

违法办案将自动预警

就在岳池检方办理农场污染案的时候，广安市检察院检察长黄国清正在全力推动全市的公益诉讼，他将2018年作为公益诉讼主题年。

黄国清说，一组数据能够反映广安目前公益诉讼的开展情况。2017年，广安检察机关共办理行政执法检察监督案件

107件，发出检察建议92件，获行政机关采纳86件，督促收回国有土地出让金4586万元，督促有关部门回复被污染的土地1200余亩，督促政府投入1000万元改善当地水域治理……2018年，广安检察院还将重点推进华蓥山生态环境保护专项行动，“公益诉讼不是为难政府，是帮助政府开展工作。”

据了解，开展公益诉讼后，广安检察院随即加紧了平台建设。“这套平台将打通检察机关与所有的行政部门，实现信息共享。”黄国清说，平台打造完成后，行政部门的执法行为将自动与平台内的法律、法规和责任清单进行比对，通过大数据分析的方式，看行政机关的处理是否存在违法，一旦某一个案件处理违法，平台就会自动预警。检察官就可以根据报警提醒第一时间介入。

目前，这套平台已联入国土、环保、卫计委等12部门，3月1日将正式运行。9月1日，广安市44个局都将联入，“一旦完成，检察院对行政部门的监督，将彻底实现从事后监督到跟踪监督的转变。”黄国清说。

“要加快建立功能完善、权责统一、运作有效的存款保险制度，促进形成市场化的金融风险防范和处置机制。

正是这位好莱坞当前炙手可热的影、歌双栖红星，曾在她经纪人的鼓吹之下，投保巨额“美体险”，总保额高达亿美元。

当前文章：http://www.ccysjyw.com/9949205_20180119.pdf

发布时间：2018-02-20 08:50:50

[半泽直树](#) [城市猎人](#) [人鱼小姐](#) [文化大观园](#) [盛世嫡妃](#) [天门山](#) [百度浏览器](#) [虚拟光驱](#) [励志名言](#)
[励志的诗句](#) [女性](#)